

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Varhaiskasvatuslain 57 §:n mukaisen huomautuksen antaminen varhaiskasvatuksen palveluntuottaja Norlandia Päiväkodit Oy:lle vastaisen toiminnan varalle
TRE:4558/12.06.01/2023

Lisätietoja päätöksestä

Johtaja Lauri Savisaari, p. 040 801 6081, etunimi.sukunimi@tampere.fi.

Valmistelijan yhteystiedot

Varhaiskasvatusjohtaja Elli Rasimus, p. 050 523 7386, erikoissuunnittelija Sari Salomaa-Niemi, p. 050 345 1168, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Varhaiskasvatuksen palveluntuottaja Norlandia Päiväkodit Oy:lle annetaan varhaiskasvatuslain 57 §:n mukainen huomautus vastaisen toiminnan varalle. Palveluntuottajan toiminta on voinut vaarantaa lasten turvallisuutta ja laadukasta varhaiskasvatusta, mutta puutteet ovat korjattavissa palveluntuottajan omilla toimenpiteillä.

Palveluntuottajan tulee korjata ja varmistaa seuraavat asiat:

1. Päiväkodin johtajan ja aluejohtajan tulee huolehtia, että päiväkodin kaikissa lapsiryhmissä työskentelee riittävästi työntekijöitä.
2. Palveluntuottajan tulee säännöllisesti arvioida henkilöstön turvallisuuteen liittyvä osaaminen ja koulutustarve sekä järjestää päiväkodin työntekijöille viipymättä ensiapukoulutus.
3. Päiväkodilla tulee aina olla päiväkodin johtamisesta vastuussa oleva henkilö.
4. Lasten varhaiskasvatussuunnitelmien laatimisesta ja arvioinnista vastaa varhaiskasvatuksen opettajaksi kelpoinen henkilö.
5. Varhaiskasvatuksen opettajaksi kelpoinen henkilö vastaa lapsiryhmän toiminnan suunnittelusta lasten varhaiskasvatussuunnitelmiin perustuen.
6. Joulukuussa -23 päättyvien pidempiaikaisten sijaisten työsopimusten päättymiseen tulee varautua riittävän ajoissa.

Tampereen kaupungin sivistyspalvelujen johtajan antamaan huomautusta koskevaan valvontapäätökseen ei saa varhaiskasvatuslain (540/2018) 63 §:n 2 momentin mukaan hakea muutosta valittamalla.

Norlandia Päiväkodit Oy:n varhaiskasvatuksen tuottamiseen sekä Liikuntapäiväkotia Voittoon liittyvän valvonta-asian TRE:4558/12.06.01 /2023 käsittely Tampereen kaupungissa päättyy.

Perustelut

Varhaiskasvatuksen tavoitteena on varhaiskasvatuslain mukaan edistää jokaisen lapsen iän ja kehityksen mukaista kokonaisvaltaista kasvua, kehitystä, terveyttä ja hyvinvointia sekä toimia yhdessä lapsen huoltajan kanssa lapsen tasapainoisen kehityksen ja kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin parhaaksi. Valviran antaman määräyksen (1/2023) mukaan yksityisen varhaiskasvatuspalvelun tuottajan on tehtävä kirjallinen omavalvontasuunnitelma varhaiskasvatuksen turvallisuuden ja laadun

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

varmistamiseksi. Omavalvontasuunnitelman mukaan varhaiskasvatuksen henkilöstön lääkehoidon osaamista on ylläpidettävä, arvioitava ja kehitettävä ja ruokailun järjestämisessä on huomioitava erityisruokavaliot (esim. ruoka-aineyleherkkydet, -allergiat) niin, että kaikki osapuolet voivat tuntea olonsa turvalliseksi. Liikuntapäiväkoti Voiton muistutuksen tehnyt huoltaja ei ole voinut luottaa, että hänen lapsensa vaikean allergian hoito tapahtuu tilanteen vaatimalla tavalla. Varhaiskasvatuslain 11 §:n mukaan varhaiskasvatuksessa olevalle lapselle on järjestettävä lapsen ravitsemustarpeet täyttävä terveellinen ja tarpeellinen ravinto. Näin ei Liikuntapäiväkoti Voitossa ole huoltajan tarjoamasta avusta huolimatta tapahtunut.

Varhaiskasvatuslain mukaan henkilöstömitoitusta tarkastellaan päivä- ja päiväkotikohtaisesti, ei ryhmäkohtaisesti. Liikuntapäiväkoti Voiton henkilöstömitoitus on tarkasteluajankohtana 1.8.2023 – 22.9.2023 ollut kuutena päivänä lain vastainen. Muina ajankohtina ongelmia aiheuttaa päiväkodin henkilöstöresurssien epätasainen jakautuminen lapsiryhmiin, vaikka päiväkodin henkilöstömitoitus on ollut samaan aikaan koko päiväkodin tarkastelun perusteella varhaiskasvatuslain mukainen. Päiväkodin johtajan ja aluejohtajan tulee huolehtia, että päiväkodin kaikissa lapsiryhmissä työskentelee riittävästi työntekijöitä.

Norlandia Päiväkodit Oy:n tulee varmistaa päiväkodin johtaminen ja siihen liittyvien tehtävien suorittaminen myös niissä tilanteissa, kun päiväkodin johtaja on pois. Päiväkodilla tulee aina olla päiväkodin johtamisesta vastuussa oleva henkilö.

Palveluntuottajalta 13.10.2023 saadun henkilöstöön liittyvän selvityksen mukaan viiden lapsiryhmän päiväkodissa oli yksi kelpoisuusehdot täyttävä opettaja, neljällä opettajana toimivalla ei ollut lain säätämää kelpoisuutta. Päiväkodissa työskentelee 10 lastenhoitajaa, joista kuudella on kelpoisuusehdot täyttävä tutkinto. Lapsiryhmissä työskentelee 15 kasvattajaa, joista kuudella on vakituinen työsuhde. Seitsemällä määräaikaisella kasvattajalla työsuhde päättyy 23.12.2023. Joulukuussa päättyvien pidempiaikaisten sijaisten työsopimusten päättymiseen tulee varautua riittävän ajoissa. Varhaiskasvatuslain 33 §:n mukaan, jos varhaiskasvatuksessa toimivan 26–32 §:ssä säädetyn henkilöstön tehtävään ei saada henkilöä, jolla on säädetty kelpoisuus, tehtävään voidaan ottaa enintään vuoden ajaksi kerrallaan henkilö, jolla suoritettujen opintojen perusteella on riittävät edellytykset ja tehtävän edellyttämä taito tehtävän hoitamiseen. Norlandian selvityksen mukaan rekrytointi sekä opettajien että lastenhoitajien tehtäviin on ollut aktiivista koko 2023 vuoden ajan.

Palveluntuottajalta 13.10.2023 saadun henkilöstöön liittyvän selvityksen mukaan yhdelläkään päiväkodin 15 kasvattajasta ei ole ensiapukoulutusta. Riittävän ensiapuvalmiuden järjestäminen työpaikalla kuuluu työnantajan vastuulle, ja työterveyshuollon tulee arvioida ensiapuvalmiuden tarve sekä määrittellä sen saavuttamiseksi vaadittava taso. Työsuojelulain mukaan työnantajan on aina varmistettava, että

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

työpaikalla on riittävästi ensiaputaitoisia henkilöitä. Työsuojeluhallinnon tavoite on, että vähintään 5% työntekijöistä on saanut ensiapukoulutuksen kertauskoulutuksineen. Ensiapukoulutettujen läsnäolo työpisteillä tai eri työvuoroissa tulee ottaa huomioon. Palveluntuottajan tulee säännöllisesti arvioida henkilöstön turvallisuuteen liittyvä osaaminen ja laatia koulutussuunnitelma, jossa huomioidaan erityisesti ensiapukoulutus.

Varhaiskasvatustilain 3 §:n mukaan varhaiskasvatuksen tavoitteena on toteuttaa lapsen leikkiin, liikkumiseen, taiteisiin ja kulttuuriperintöön perustuvaa monipuolista pedagogista toimintaa ja mahdollistaa myönteiset oppimiskokemukset. Pedagogiikan painottuminen varhaiskasvatuksen kokonaisuudessa edellyttää pedagogista asiantuntemusta. Palveluntuottajalta 13.10.2023 saadun henkilöstöön liittyvän selvityksen mukaan viiden lapsiryhmän päiväkodissa oli yksi kelpoisuusehdot täyttävä opettaja. Varhaiskasvatustilain 23 §:n mukaan päiväkodissa olevalle lapselle on laadittava henkilökohtainen varhaiskasvatussuunnitelma lapsen kasvatuksen, opetuksen ja hoidon toteuttamiseksi. Lapsen varhaiskasvatussuunnitelmaan on kirjattava tavoitteet lapsen varhaiskasvatuksen toteuttamiseksi lapsen kehitystä, oppimista ja hyvinvointia tukevalla tavalla sekä toimenpiteet tavoitteiden toteuttamiseksi. Lapsen varhaiskasvatussuunnitelma on laadittava yhteistyössä henkilöstön ja lapsen vanhemman tai muun huoltajan kanssa. Päiväkodissa lapsen varhaiskasvatussuunnitelman laatimisesta vastaa varhaiskasvatuksen opettajaksi kelpoinen henkilö. Palveluntuottajan tulee huolehtia, että lapsen henkilökohtaisen varhaiskasvatussuunnitelman laatimisesta vastaa varhaiskasvatuksen opettajaksi kelpoinen henkilö. Lapsen varhaiskasvatussuunnitelma on toiminnan suunnittelun ja arvioinnin väline. Lasten varhaiskasvatussuunnitelmista nousevat tavoitteet otetaan huomioon lapsiryhmän toiminnan suunnittelussa ja toteuttamisessa sekä oppimisympäristöjen ja toimintakulttuurin kehittämisessä. Varhaiskasvatustilain korostaa pedagogiikan merkitystä ja samalla varhaiskasvatuksen opettajien pedagogista vastuuta. Kokonaisvastuu lapsiryhmien toiminnan suunnittelusta, toiminnan suunnitelmallisuuden ja tavoitteellisuuden toteutumisesta sekä toiminnan arvioinnista ja kehittämisestä on varhaiskasvatuksen opettajilla.

Edellä mainituin perustein asiassa on perusteet antaa varhaiskasvatustilain 57 §:n 1 momentin mukainen huomautus vastaisen toiminnan varalle.

Norlandia Päiväkodit Oy:n varhaiskasvatuksen tuottamiseen sekä Liikuntapäiväkotii Voittoon liittyvän valvonta-asian TRE:4558/12.06.01 /2023 käsittely Tampereen kaupungissa päättyy.

Valvonta-asiasa annettu päätös toimitetaan Tampereen kautta myös Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastoon.

Sovelletut oikeusohjeet:

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

- Varhaiskasvatustilaki (13.7.2018/540) 3, 6, 7, 10, 11, 15 a-e, 20, 22–25, 33–39, 42, 52–57 ja 57 a §
- Valtioneuvoston asetus varhaiskasvatuksesta (753/2018)

Päätösvallan peruste: Kasvatus- ja opetuslautakunnan toimivallansiirto viranhaltijoille 20.6.2023 § 11; Sivistyspalvelujen palvelualueen johtaja päättää huomautuksesta ja huomion kiinnittämisestä yksityisen palveluntuottajan toiminnasta vastaavalle vastuuhenkilölle (varhaiskasvatustilaki 52 §, 57 § ja hallintosääntö 19 §).

Tiedoksi

Norlandia Päiväkodit Oy, Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto, Elli Rasimus, Katri Mantere, Mika Vuori, Sari Salomaa-Niemi, Marjatta Silvennoinen, Pia-Christine Montin-Niemi

Allekirjoitus

Johtaja Lauri Savisaari

Nähtävilläolo ja tiedoksianto asianosaiselle

Päätös on nähtävillä 7.11.2023
www.tampere.fi
Päätös annettu tiedoksi 2.11.2023

Muutoksenhakuviranomainen

Muutoksenhakukielto

Tampere
02.11.2023

Pirjo-Liisa Länkinen
Johdon assistentti

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Muutoksenhakukielto

§ 84

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

-vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)

-virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

-etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)